

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту рішення Татарбунарської міської ради
«Про затвердження проєкту Правил утримання домашніх, свійських
тварин та птиці на території Татарбунарської міської територіальної
громади»

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України від 11.09.2003р. №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04р. № 308, та визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення Татарбунарської міської ради «Про затвердження проєкту Правил утримання домашніх, свійських тварин та птиці на території Татарбунарської міської територіальної громади», як регуляторного акту.

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати
шляхом державного регулювання

На території Татарбунарської міської територіальної громади на теперішній час необхідно урегулювати питання утримання домашніх, свійських тварин та птиці:

- вести в повному обсязі облік, регулювання чисельності та реєстрацію домашніх, свійських та інших тварин;

- дотримуватися ветеринарно-санітарних правил, санітарно-гігієнічних норм і правил утримання, розмноження, своєчасність проведення щеплення та стерилізації, розведення не племінних тварин визначених нормативно - правовими актами за умови обов'язкового забезпечення безпеки людей.

Це може призвести до таких наслідків як:

- безконтрольне розведення тварин з подальшим викиданням їх на вулицю;

- утримання тварин в умовах, які не відповідають вимогам Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;

- не своєчасне проведення тваринам щеплення (в тому числі від сказу) власниками тварин, що погіршує санітарно-епідеміологічний стан Татарбунарської міської територіальної громади;

- збільшення популяції безпритульних тварин на вулицях, що становить підвищену небезпеку для життя та здоров'я мешканців громади;

- збільшення випадків жорстокого поводження з тваринами, що має негативний вплив на розвиток суспільства з європейськими цінностями;

- забруднення тротуарів та газонів громади екскрементами домашніх тварин, після яких не прибирають їх власники;

- неналежне дотримання епізоотичного та санітарно-епідеміологічного стану в населених пунктах Татарбунарської міської територіальної громади.

Таким чином, запропоноване державне регулювання допоможе врегулювати відносини у сфері поводження з домашніми, свійськими тваринами та птицею, дотримуватися відповідного санітарного, екологічного та епізоотичного стану та забезпечити гармонійне співіснування людей та тварин в населених пунктах Татарбунарської міської територіальної громади.

Проект регуляторного акта підготовлений з метою урегулювання правових відносин, які виникають між Татарбунарською міською територіальною громадою та фізичними особами, юридичними особами, суб'єктами господарювання, громадськими формуваннями у зв'язку з утриманням домашніх, свійських тварин та птиці і поводженням з ними (в тому числі торгівля тваринами, розведення чи утримання тварин для комерційних цілей), а також недопущенням збільшення їх популяції внаслідок неконтрольованого розмноження домашніх та свійських тварин, приплід від якого опиняється на території громади. Проектом рішення передбачено запровадження таких обов'язкових заходів для власників (утримувачів) домашніх, свійських тварин та птиці як реєстрація тварин, проведення вакцинації та стерилізації тварин, прибирання за своїми тваринами екскрементів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни – власники (утримувачі тварин)	+	-
Громадяни – мешканці громади	+	-
Юридичні особи, фізичні особи-підприємці, громадські формування, суб'єкти господарювання – власники (утримувачі) тварин	+	-
Татарбунарська міська територіальна громада	+	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, буде лише загострюватись та поставить під загрозу життя та здоров'я мешканців Татарбунарської міської територіальної громади, оскільки не передбачено відповідальність за неконтрольоване розмноження тварин і не здійснення їх щеплення, відсутній дієвий механізм державного контролю та впливу на власників (утримувачів) тварин.

Тому у даній ситуації необхідне державне втручання з метою встановлення чітких правил і вимог до власників домашніх, свійських тварин та птиці шляхом ухвалення проекту Татарбунарської міської територіальної громади «Про затвердження проекту Правил утримання домашніх, свійських тварин та птиці на території Татарбунарської міської територіальної громади».

II. Цілі державного регулювання

Зазначений проект регуляторного акта дозволить:

1. Своєчасно реєструвати, вести облік та встановлювати граничну кількість тварин відповідно до чинного законодавства та цього рішення
2. Вирішити проблему безконтрольного розпліднення тварин на території Татарбунарської міської територіальної громади»
3. Поліпшити санітарний стан території Татарбунарської міської територіальної громади
4. Створити більш комфортні умови для життя мешканців громади та гуманного середовища для існуючих тварин
5. Посилити відповідальність власників тварин за їх утримання та виконання своїх обов'язків
6. Врегулювати відносини між ветеринарними службами, органами місцевого самоврядування та власниками (утримувачами) тварин
7. Зменшити чисельність безпритульних тварин гуманним способом
8. Встановити належний контроль за утриманням тварин
9. Вживати заходи з охорони тваринного світу
10. Посилити контроль за розведенням та продажем тварин
11. Власникам тварин дотримуватися вимог цих Правил, вимог нормативно-правових актів, ветеринарних та санітарних норм, не допускати порушень прав і законних інтересів інших фізичних і юридичних осіб, не створювати загрози для безпеки людей, а також іншим тваринам.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернатива 1: Підтримання проекту рішення «Про затвердження проекту Правил утримання домашніх, свійських тварин та птиці на території Татарбунарської міської територіальної громади» громадянами, підприємствами, установами та організаціями врегулює відносини у сфері поводження, утримання домашніх, свійських тварин та птиці на території Татарбунарської міської територіальної громади, забезпечить безпеку мешканців громади, встановить порядок реєстрації, обліку та встановлення граничної кількості тварин.

Альтернатива 2. Не підтримання проекту рішення «Про затвердження проекту Правил утримання домашніх, свійських тварин та птиці на території Татарбунарської міської територіальної громади» громадянами, підприємствами, установами та організаціями призведе до не врегулювання відносини у сфері поводження, утримання домашніх, свійських тварин та птиці на території Татарбунарської міської територіальної громади, не забезпечить безпеку мешканців громади, не визначить місце утримання та кількість тварин, що можна утримувати, не встановить порядок реєстрації, обліку тварин, не зменшить скарги від мешканців громади щодо утримання тварин.

Враховуючи вищевикладене, керуючись ст. 9 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та ст. 16 Закону України «Про захист

населення від інфекційних хвороб» та Законом України «Про благоустрій населених пунктів» вважаємо за доцільне застосувати **альтернативу 1.**

IV. Механізми та заходи, що пропонуються для вирішення проблеми

Для досягнення поставлених цілей пропонується застосувати:

- проведення роз'яснювальної роботи серед мешканців Татарбунарської міської територіальної громади та підприємств, установ, організацій щодо дотримання вимог та рекомендацій належного утримання домашніх, свійських тварин та птиці;

- запровадження в майбутньому механізму реєстрації, обліку та щеплення домашніх, свійських тварин, що сприятиме встановленню дійсної кількості тварин та створенню безпечних умов для життєдіяльності мешканців;

- здійснення контролю за дотриманням власниками тварин нормативно-правових актів у цій сфері та притягнення винних осіб до відповідальності.

V. Обґрунтування можливостей досягнення цілей та оцінка можливості провадження і виконання вимог у разі прийняття запропонованого регуляторного акту

Можливість досягнення цілей регуляторного акту забезпечується у разі сумлінного виконання власниками тварин його вимог.

Фактори, що впливають на дію акта:

- відповідальне ставлення власників до тварин, яких вони утримують;
- усвідомлення власниками необхідності дотримання норм співіснування людей і тварин;

- усвідомлення власниками тварин ступеню небезпеки, який становлять собою їхні тварини для оточуючих.

Більшість власників тварин усвідомлюють відповідальність за тварину, яку вони утримують, необхідність дотримання норм, перш за все етичних, співіснування людей та тварин. Але, мають місце випадки зневажання власниками тварин оточуючих людей, знущання над тваринами, небажання регулювати приплід, через що тварини виявляються кинутими і поповнюють ряди безпритульних.

Прийняття даного регуляторного акту дозволить вдосконалити правове підґрунтя функціонування системи контролю у сфері утримання та поводження з домашніми, свійськими тваринами та сприятиме формуванню гуманного ставлення до тварин, забезпеченню безпеки громадян, свідомому ставленню громадян до існуючих проблем у сфері утримання домашніх, свійських тварин та птиці, покращенню санітарно-гігієнічних умов місць загального користування.

VI. Очікувані результати прийняття рішення

- підвищення позитивного іміджу місцевої влади за рахунок забезпечення безпеки мешканців Татарбунарської міської територіальної громади;

- врегулювання відносин між власниками тварин та органами місцевого самоврядування;

- покращання санітарно-епідемічного стану Татарбунарської міської територіальної громади;

- посилення відповідальності власників домашніх тварин щодо їх утримання;

- виховання гуманного ставлення до домашніх тварин.

Очікувані витрати та вигоди суб'єктів господарювання, територіальної громади та органів місцевого самоврядування внаслідок дії регуляторного акта наведені в таблиці:

Таблиця вигод та витрат

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Татарбунарська міська територіальна громада	<ul style="list-style-type: none">- забезпечення безпеки життя мешканців;- виховання гуманного ставлення до домашніх тварин;- покращання санітарно-епідемічного стану Татарбунарської міської територіальної громади;- посилення відповідальності за виконання обов'язків власників тварин щодо їх утримання;- захист тварин від жорстокого поводження з ними.	мінімальні витрати, пов'язані з інформуванням громади про прийняття та ознайомлення з текстом Правил утримання домашніх, свійських тварин та птиці на території населених пунктів Татарбунарської міської територіальної громади
Суб'єкти господарювання	<ul style="list-style-type: none">- врегулювання відносин щодо утримання тварин та птиці	оплата послуг з реєстрації, обстеження, лікування, вакцинації тварин, що є у власності юридичних осіб, витрати на їх харчування, створення належних умов перебування

Вигодою від прийняття даного регуляторного акту буде користуватись вся Татарбунарська міська територіальна громада.

VII. Термін дії регуляторного акту

Проект рішення Татарбунарської міської ради «Про затвердження Правил утримання домашніх, свійських тварин та птиці на території Татарбунарської міської територіальної громади» є регуляторним нормативно-правовим актом, дія якого розповсюджується на всіх фізичних та юридичних осіб - власників тварин. Оскільки визначити строк чинності запропонованого регуляторного акту також не є можливим, запровадження дії даного регуляторного акту пропонується без встановлення обмежень у часі.

У разі прийняття нових нормативних актів або за підсумками його результативності вноситимуться зміни. Запропоноване рішення набере силу з дня його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності рішення

З метою відстеження результативності дії цього регуляторного акту, визначено наступний показник результативності – кількість:

- щеплених і стерилізованих тварин;
- кількість звернень з приводу відносин у сфері утримання домашніх, свійських тварин та птиці;
- кількість осіб, притягнутих до адміністративної відповідальності;
- зареєстрованих випадків укусів собаками людей.

IX. Заходи відстеження результативності регуляторного акту

Результативність регуляторного акту в разі його прийняття буде визначатись за статистичними даними кількості зареєстрованих тварин, кількості щеплених тварин, кількості випадків укусів тваринами людей. За цими даними після зазначеного строку буде встановлена ефективність введення в дію регуляторного акту.

Базове відстеження результативності буде проведене через 1 рік з дня набрання чинності даного регуляторного акту.

Повторне відстеження – через 2 роки з дня набрання чинності даного регуляторного акту.

Періодичне відстеження буде здійснюватись один раз на три роки, починаючи з дня закінчення попереднього відстеження.

На підставі даних, отриманих при проведенні відстежень результативності регуляторного акту у разі його прийняття, буде можливо зробити висновки про досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання.

Секретар міської ради

Олександр ЛЄСНІЧЕНКО